



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

第二十届中国复明扶贫流动眼科 手术车研讨会总结

亚洲防盲基金会
副会长及行政总裁

陈梁悦明

二零一八年九月二十八日



中国流动眼科手术车项目 二十三周年回顾

由1995至2018，本会陆续捐赠了**39**部手术车予中国**23**个省、自治区，其中**17**部车已退役，目前有**22**部车在**19**个省、自治区运行，其中内蒙古自治区**3**部、新疆维吾尔自治区**2**部。建立起了覆盖全国大部分地区的治盲服务网络。



項目取得之成效

- 手术：截至2018年8月共完成白内障手术**601,208**例，已经逾60萬，含2017年9月至2018年8月的**40,582**例——“复明60万人，幸福60万家”



項目取得之成效

- **培训：**依托手术车项目为陕西、广东、江苏、黑龙江、山西、云南、湖南、新疆及甘肃等省、自治区培训了超过一万名县级眼科医生，充实了基层眼科医生队伍，提升了当地眼科医疗水平

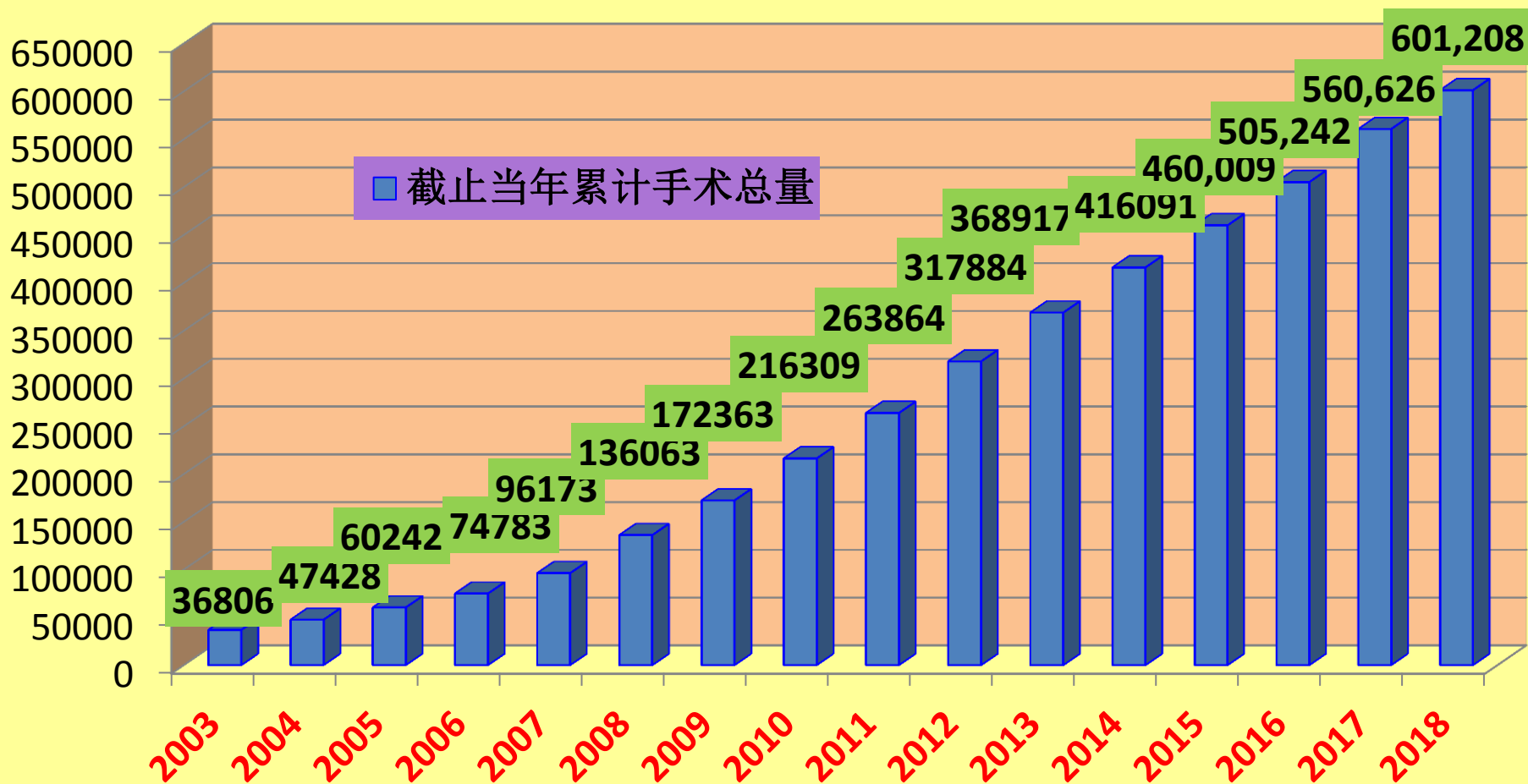


項目取得之成效

- **宣传：通过逾60万白内障康复患者的现身说法，同时加上各省、自治区随手术车开展的广泛宣传，现已大大提高了人民群众的防盲治盲意识**



手术车23年手术总量统计图

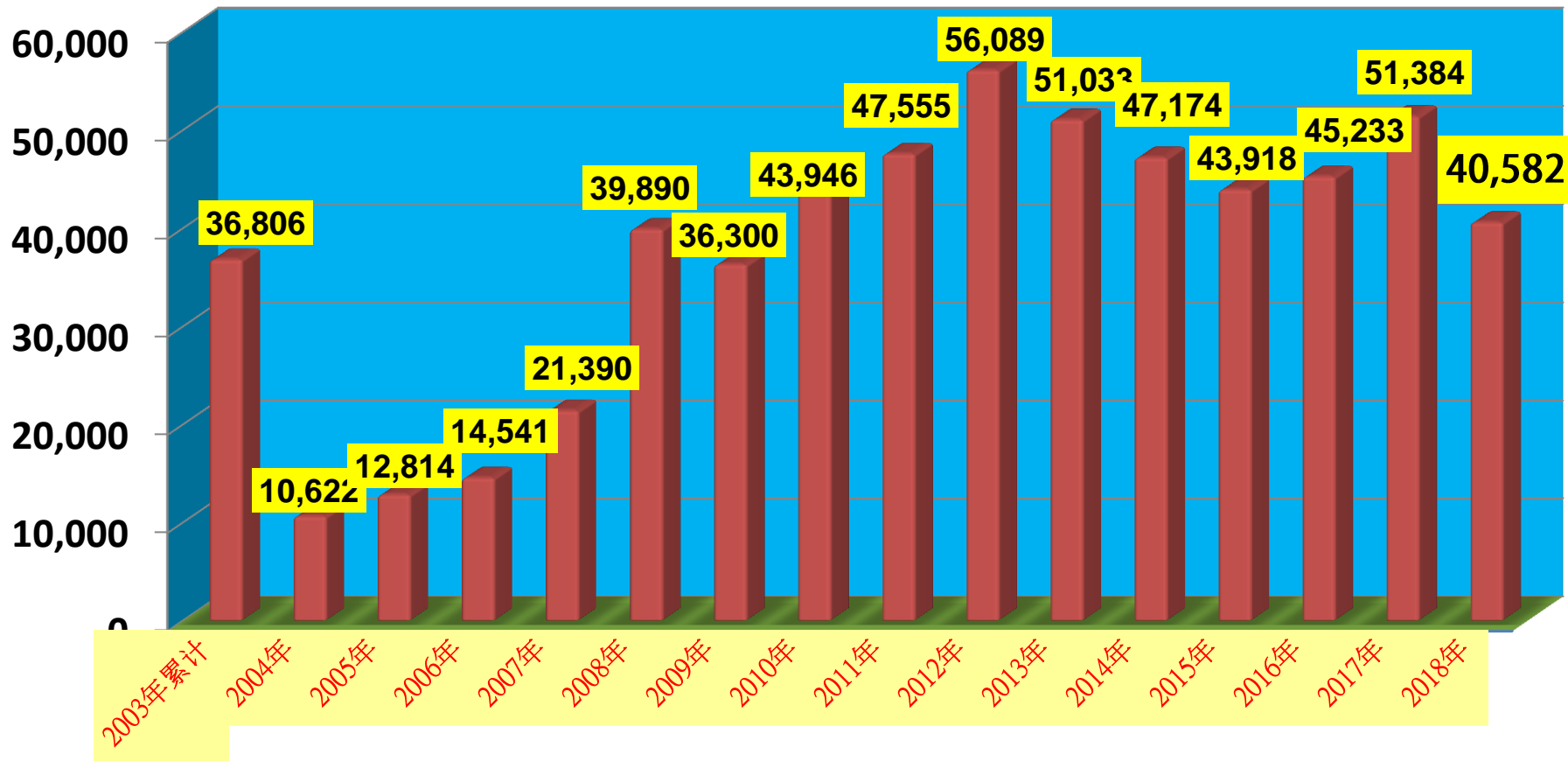




亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

2003年-2018年8月年度手术量统计图



■ 2003年-2018年8月每年手术量



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

手术量统计表

复明车号	省、自治区	投入服务 (年份)	2017年9月至2018年8月 手术量	截止到2018年8 月总手术量
1	陕西	1996/ 2006/ 2016 (新车)	2,017	51,212
2	广东	1998/ 2008 (新车)	2,000	57,101
3	江苏	1998/ 2010 (新车)	1,280	27,352
4	山东	1998/ 2010 (新车)	1,638	43,739
5	黑龙江	2002/ 2014 (新车)	1,228	33,203
6	山西	2002/ 2015 (新车)	2,000	20,841
7	云南	2004/ 2013 (新车)	1,396	26,058
8	四川	2002/ 2010 (新车)	停运并于2017年8月移交给内 蒙古，650例	13,338
9	湖北	2005/ 2012 (新车)	1,619	22,805



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

手术量统计表二

复明车号	省、自治区	投入服务 (年份)	2017年9月至2018年 8月手术量	截止到2018年8月 总手术量
10	湖南	2005/ 2016 (新车)	4,013	16,592
11	贵州	2005/ 2018 (新车)	2017年8月停运 2018年9月新车交接	29,188
12	河北	2005/ 2017 (新车)	1,818	21,689
13	甘肃	2007/ 2016 (新车)	2,648	31,859
14	海南	2007	2016年9月报废停运	17,836
15	福建	2008	2017年9月报废停运	28,741
16	河南	2005/ 2018 (新车)	2016年6月停运 2018年9月新车交接	16,114
17	江西	2008	800	19,422
18	广西	2008	2,119	24,288
19	宁夏	2008	停运并于2014年1月 移交给黑龙江	4,215



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

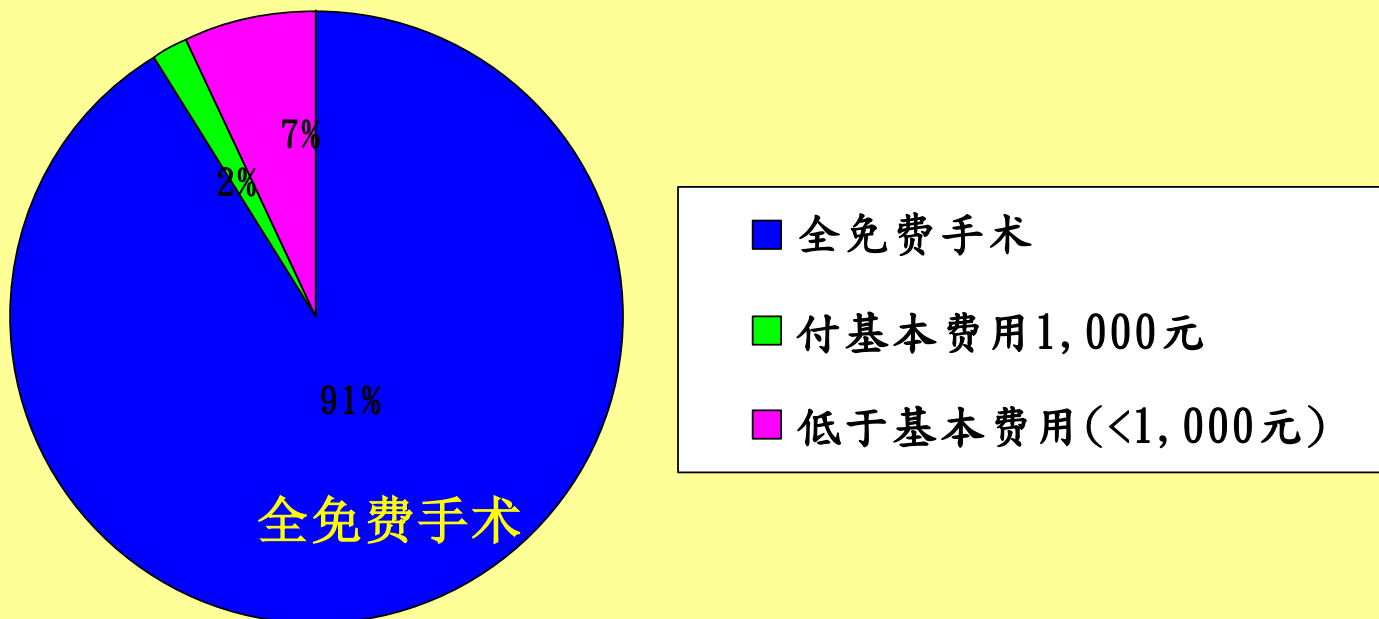
手术量统计表三

复明车号	省、自治区	投入服务(年份)	2017年9月至2018年8月手术量	截止到2018年8月总手术量
20	新疆伊犁	2009	1,407	9,116
21	青海	2011/9	1,378	9,606
22	安徽	2012/3	1,586	15,826
23	新疆喀什	2012/5	1,572	10,664
24	内蒙古	2012/5	7,303	29,477
25	内蒙古鄂尔多斯	2014/7	2,110	8,576
总 数			40,582	601,208

2017年9月至 2018年8月	第一名:内蒙古24号	7,303	例
	第二名:湖南10号	4,013	例
	第三名:甘肃13号	2,648	例



费用全免、低于基本收费和基本收费比例





成功经验

1. 中央政策大力扶持，各級黨委、政府領導高度重視，多個部門積極配合
 - 在國家層面，由“百萬白內障復明工程”至“光明扶貧工程，均彰顯國家對此項民生工程的高度重視。在此前提下，手術車項目可得以順利持續發展
 - 中國殘聯、國家衛計委、中國婦基會及各省相關部門均大力支持



成功经验

2. 统一部署，精心组织，严格管理，认真落实

- 统一部署工作，定期汇报总结，例如每年的研讨会
- 严格档案管理，建立追踪体系，做到有源可循、有据可查



成功经验

3. 运行模式多样

各省、自治区手术车管理单位根据各地实际情况，摸索出适合自己的运行模式，从经费来源方面大致分为以下几种：

- 省财政专项经费支持：

例如山西省残联向省财政争取到每年固定的手术车基本运行及复明手术专项经费



成功经验

● 纳入政府购买医疗卫生服务行列：

例如河北复明12号，自2005年运行以来，先后经历了向患者收取部分（成本）费用，财政补贴两个阶段。

2017年7月新车到位后，为进一步规范运行，首次将“复明12号”手术车项目列为河北省妇女联合会母亲复明工程，纳入政府购买医疗卫生服务行列。



成功经验

● 政府牵头，整合多方资源：

例如内蒙古自治区，在区党委副书记、自治区主席布小林的关注和组织领导下，开展了全区“光明行”万名贫困白内障患者免费复明社会公益活动。整合光彩事业促进会、红十字会、残联，财政厅、卫计委、社保厅、医保农合、老牛基金会、扶贫基金会等社会公益组织的资源，实现了贫困患者不花一分钱，在家门口重见光明的目标。



成功经验

● 结合医保以及自筹资金：

部分省、自治区手术车管理单位在没有财政足够资金的情况下，争取项目与医保相结合，再加上自筹部分资金来推动手术车项目运作。例如广东复明2号得到深圳狮子会的全力财政支援，青海复明21号争取到彭年光明基金、集善工程资金支持等。



成功经验

4. 手术车团队技术力量强大

- 手术车项目的医疗团队成员全部都是各地协作医院精挑细选的骨干力量。实施手术的大部分是副主任医师或以上职称的眼科医生，护理及其他工作人员同样是经验丰富的专业人士，使得手术质量得以保证



成功经验

5. 流动眼科手术车机动性强，基本可以做到送医送药上门

- 相比较传统的坐等病人的医疗模式，流动眼科手术车有其先天的优势，它可以很方便的携带医护人员和药品设备到患者的家门口做手术，极大方便了广大白内障患者



成功经验

6. 注重交流、培训，促进手术车项目持续发展

- 依托流动手术车项目，本会联同多个省市进行县级眼科医生培训，除了提升当地的眼科医疗水平之外，同时也提供了充足的后备人才，有利于项目的良性循环
- 由本会主办的中港眼科医生交流计划，对手术车项目长远发展有积极地促进作用



項目面臨問題

- 投入較早的車輛部分儀器設備陳舊老化，影響手術效率
- 隨着經濟發展及醫療水平的提高，部分地區對手術車的需求減少
- 有些省、自治區政府配套資金不到位



項目面臨問題

- 部分省、自治區存在手術車基本只是一個單位在運行，例如某個醫院“單打獨鬥”的狀況，缺乏其他部門或單位的支持，導致運行困難
- 部分省、自治區對於手術車設施、設備保養不到位



今后工作建议

建议主要从解决经费及协调多部门共同参与

1. 解决经费问题

建议各手术车管理单位充分发挥主观能动性，积极争取政府财政支持，广泛吸纳社会慈善资金支持，共襄善举。

通过研讨会的平台，加强与兄弟省的交流，借鉴其开发财政资源的经验。



今后工作建议

● 关于协调多部门紧密配合的问题

“单打独斗”状况的出现究其原因是由于相关领导和具体负责手术车项目的人员更替，造成不熟悉情况或不够重视。

建议手术车管理单位主动联络上级领导，阐明这项目为民生工程，从而使其对项目关心、支持，并协调多部门紧密配合，做到组织病源、登记、筛查和手术无缝衔接



今后工作建议

- 因为目前白内障的积存病例及每年新增患者的量还是比较大，故手术车项目有持续发展的需要。
- 如达到手术车使用年限的省、自治区需要继续这项目，本会将协助更新手术车，以便这项目可持续发展。



今后工作建议

- 本会将稍后提供手术车设施及设备维护保养指南，然后发给各手术车运行单位
- 建议各单位指派专人负责手术车设施及设备并进行定期维护保养
- 本会将定期派人检查是否按手术车维护保养指南进行工作，如发现未按指南维护而导致手术车损毁的现象，本会有权将手术车收回



今后工作建议

- 手术车保养维护情况的好坏将作为未来更新手术车的其中一个考虑因素
- 凡有手术车运行的省、自治区必须参加每年举行的手术车研讨会



亞洲防盲基金會

The Asian Foundation For The Prevention Of Blindness

寄 語

“同心協力，
再創輝煌”

謝謝大家！

